

KOMMUNLEDNINGSKONTOR KLK
Elin LidholmKOMMUNSTYRELSEN
2020-03-30

Deltagande på distans vid sammanträden i fullmäktige och nämnderna

Sammanfattning

Med anledning av den situation som uppstått i samband med pandemin COVID-19 har frågan om förutsättningarna för deltagande på distans vid fullmäktiges och nämnders sammanträden uppkommit. Av 5 kap. 16 § kommunallagen (2017:725), KL, framgår att ledamöter i fullmäktige får delta i fullmäktiges sammanträden på distans om fullmäktige så beslutat. Motsvarande möjligheter finns för deltagande i nämndsammanträden på distans om fullmäktige beslutat det, 6 kap. 24 § KL. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. För att möjliggöra deltagande på distans föreslås fullmäktige besluta om att införa möjligheten till deltagande på distans, om särskilda skäl föreligger, i *Arbetsordning för kommunfullmäktige* och i *Reglemente med allmänna bestämmelser för Täby kommuns nämnder*.

Följande bestämmelse föreslås införas såsom ny 47 § (befintlig 47 § blir istället 48 §) i *Arbetsordning för kommunfullmäktige* i Täby kommun:

Deltagande på distans

47 § Fullmäktige får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast tre vardagar i förväg anmäla detta till fullmäktiges kansli. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.

Följande bestämmelse föreslås införas som en ny 18 § i *Reglemente med allmänna bestämmelser för Täby kommuns nämnder* (med ikraftträdande 1 maj 2020):

Deltagande på distans

18 § Nämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga

rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast tre vardagar i förväg anmäla detta till nämndens kansli, med undantag för ledamot i krisledningsnämnden som senast 24 h i förväg ska inkomma med anmälan vid önskemål om deltagande på distans. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.

Nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i nämnden.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. Kommunfullmäktige beslutar att revidera *Arbetsordning för kommunfullmäktige* enligt vad som framgår av tjänsteutlåtande daterat 2020-03-09
2. Kommunfullmäktige beslutar att revidera *Reglemente med allmänna bestämmelser för Täby kommuns nämnder* enligt vad som framgår av tjänsteutlåtande daterat 2020-03-09, med ikraftträdande den 1 maj 2020.

Ärendet

Bakgrund

Med anledning av den situation som uppstått i samband med pandemin COVID-19 har frågan om förutsättningarna för deltagande på distans vid fullmäktige- och nämndssammanträden uppkommit. För att möjliggöra deltagande på distans föreslås fullmäktige besluta om att införa möjligheten till deltagande på distans i *Arbetsordning för kommunfullmäktige* och i *Reglemente med allmänna bestämmelser för Täby kommuns nämnder*.

Av 5 kap. 16 § kommunallagen (2017:725), KL, framgår att ledamöter i fullmäktige får delta i fullmäktiges sammanträden på distans om fullmäktige beslutat det. Deltagandet ska i sådant fall ske genom ljud- och bildöverföring i realtid samt på sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra och delta på lika villkor. En ledamot som deltar på distans ska anses som närvarande vid sammanträdet. Om fullmäktige har beslutat att ledamöter får delta i fullmäktiges sammanträden på distans, ska arbetsordningen reglera i vilken utsträckning sådant deltagande får ske enligt 5 kap. 72 § tredje stycket KL.

Motsvarande möjligheter finns för deltagande i nämndsammanträden på distans. Deltagande på distans förutsätter då att fullmäktige har beslutat i vilken utsträckning det får ske, 6 kap. 24 § KL.

I förarbeten samt kommentarer till lagen utvecklas förutsättningarna för deltagande på distans.

- Samtliga närvarande ledamöter måste kunna se och höra ledamoten som deltar på distans och ledamoten som deltar på distans måste kunna se och höra samtliga närvarande ledamöter i realtid. I den utsträckning flera ledamöter deltar på distans ska dessa också kunna se och höra varandra.
- Ljud- och bildöverföringen måste vara stabil och av hög kvalitet för att samtliga deltagare ska kunna delta på *lika villkor*. Om bild- eller ljudkvalitet försämras eller förbindelsen bryts måste sammanträdet avbrytas tills det går att på nytt upprätta en fullgod förbindelse.
- Samtliga ledamöter ska kunna ta del av samtliga handlingar, även sådana handlingar som delas ut på sammanträdet.
- Alla ska kunna delta i avgörandet av ärenden, även om detta sker genom omröstning. Vid slutna omröstningarna måste kravet på valhemlighet kunna säkerställas och att alla ska ges möjlighet till insyn i förfarandet så att omröstningen inte kan manipuleras, annars kan slutna omröstning inte tillämpas i samband med distansdeltagande.
- När det gäller uppgifter som omfattas av sekretess måste det vid distansdeltagande i nämndernas sammanträde finnas garantier för att sekretessbelagda uppgifter som avhandlas under sammanträdet inte röjs för någon utomstående. Det är då viktigt att den distansdeltagande ledamotens lokal är anpassad så att obehöriga inte ska kunna ta del av sekretessbelagda sammanträdeshandlingar, bild eller ljud. Motsvarande gäller även för distansdeltagande vid fullmäktiges sammanträde om fullmäktige beslutat att överläggningen av ett visst ärende ska hållas bakom stängda dörrar till följd av t.ex. sekretess.

Kommunledningskontorets bedömning och förslag

Ett behov av möjlighet för ledamöterna i fullmäktige och nämnderna att närvara vid sammanträdena på distans har bedömts föreligga. Fullmäktige föreslås därför besluta om ett tillägg i *Arbetsordning för kommunfullmäktige* samt i *Reglemente med allmänna bestämmelser för Täby kommuns nämnder* avseende möjligheten att delta vid sammanträden på distans. Förslaget nedan utgår från Sveriges Kommuner och Regioners underlag för arbetsordning för fullmäktige samt reglemente för styrelse och nämnder.¹

Följande bestämmelse föreslås införas såsom ny 47 § (befintlig 47 § blir istället 48 §) i *Arbetsordning för kommunfullmäktige* i Täby kommun:

¹*Arbetsordning för fullmäktige. Ett underlag för lokala bedömningar*, skrift utgiven av Sveriges Kommuner och Regioner, reviderad upplaga daterad mars 2019 samt *Reglemente för styrelse och nämnder. Ett underlag för lokala bedömningar*, skrift utgiven av Sveriges Kommuner och Regioner, reviderad upplaga daterad mars 2019.

Deltagande på distans

47 § Fullmäktige får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast tre vardagar i förväg anmäla detta till fullmäktiges kansli. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.

Följande bestämmelse föreslås införas som en ny 18 § i *Reglemente med allmänna bestämmelser för Täby kommuns nämnder* (med ikraftträdande 1 maj 2020):

Deltagande på distans

18 § Nämnden får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor. Lokalen ska vara så beskaffad att inte obehöriga kan ta del av sammanträdeshandlingar, bild eller ljud.

Ledamot som önskar delta på distans ska senast tre vardagar i förväg anmäla detta till nämndens kansli, med undantag för ledamot i krisledningsnämnden som senast 24 h i förväg ska inkomma med anmälan vid önskemål om deltagande på distans. Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans.

Nämnden får bestämma vad som närmare ska gälla om deltagande på distans i nämnden.

Ordförande i fullmäktige och i nämnderna måste, enligt föreslagna bestämmelser ovan, vid varje tillfälle bedöma om de krav för närvaro på distans som anges i gällande lagstiftning är uppfyllda samt om särskilda skäl föreligger. Enligt förarbeten till lagen anges att deltagande på distans i första hand bör betraktas som ett komplement som ger möjlighet till ett deltagande i beslutsfattandet som annars inte hade kommit till stånd alls. Vid bedömning av om särskilda skäl föreligger bör därför särskild beaktan tas till om fullmäktige eller nämnderna riskerar att inte bli beslutsföra till följd av att flera ledamöter inte kan närvara fysiskt vid sammanträdet.

Sammanfattningsvis föreslår kommunledningskontoret att kommunfullmäktige beslutar att fullmäktiges och övriga nämnders ledamöter får delta vid sammanträde på distans under de förutsättningar som anges ovan och att reglerna för detta ska lägga till i *Arbetsordning för*

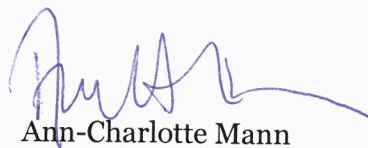
kommunfullmäktige samt i Reglemente med allmänna bestämmelser för Täby kommuns nämnder (med ikraftträdande 1 maj 2020).

Ekonomiska aspekter

Kostnader kan tillkomma för inköp eller anpassning av utrustning för att uppfylla de tekniska krav som ställs enligt gällande lagstiftning.



Katarina Kämpe
Kommundirektör



Ann-Charlotte Mann
Chef verksamhetsstöd och utveckling