

KOMMUNLEDNINGSKONTORET
Joachim Köhler

Socialnämnden 2017-10-18

Behovsprognos av bostäder för individ- och familjeomsorg, period 2017-2021

Sammanfattning

Behovsprognosen visar på behovet av bostäder inom Täby kommun för socialnämndens verksamhet inom individ- och familjeomsorg.

Prognosen visar på ett behov av drygt 1200 bostäder i Täby kommun fram till 2021. Behovet består främst av bostäder för nyanlända och ensamkommande barn.

Prognoser innehåller alltid en viss mått av osäkerhet och i fallet med bostäder för nyanlända och ensamkommande barn är bedömningarna särskilt osäkra. Behovet kan påverkas av en mängd faktorer som exempelvis utvecklingen i konfliktområden runt om i världen och politiska beslut både inom och utanför Sverige.

Behovsprognosen är en del av underlaget till kommunens lokalförsörjningsplanering. Ställningstagande kring hur dessa behov ska tillgodoses blir en del i den strategiska planeringen. Prognosen ska också bidra till att förtydliga för olika aktörer vilka behov av boenden som individ- och familjeomsorg förväntas ha i framtiden.

Inledning

Socialnämndens verksamhet vänder sig bland annat till personer som behöver stöd och/eller skydd i utsatta livssituationer. När en person är aktuell inom individ- och familjeomsorg innebär det i flera fall inte ett direkt ansvar att förse personen med ett boende. Det kan däremot finnas ett behov av att tillhandahålla ett boende för att målet med biståndet ska uppnås. Det gäller till exempel personer med missbruk eller ungdomar som har ett behov av boende i slutet av en vårdkedja. När det gäller personer som sökt sig till Sverige på flykt från andra länder har kommunen ett mer direkt ansvar för bostadsförsörjningen.

I socialnämndens ansvar ingår att på strukturell nivå delta i samhällsplaneringen genom att beskriva de behov som nämndens målgrupper förväntas ha. Behovsprognosen är en del av underlaget till kommunens lokalförsörjningsplanering. Ställningstagande kring hur dessa behov ska tillgodoses blir en del i den strategiska planeringen. Prognosen ska också bidra till att förtydliga för olika aktörer vilka behov av boende som individ- och familjeomsorg förväntas ha i framtiden.

Om behovsprognosen

Prognosen visar på behovet av bostäder i Täby kommun för socialnämndens verksamhet inom individ- och familjeomsorg. Verksamhetens målgrupper har behov av olika typer av bostäder som HVB-boenden, bostäder för nyanlända, träningslägenheter, Bostad-först-boende och hyresrätter. Behovsprognosen uppdateras varje år.

Bedömningen av behovet av boende för ensamkommande barn och nyanlända sker med stöd av Migrationsverkets och Länsstyrelsens prognoser. Verkets senaste prognos, som ligger till grund för denna behovsprognos, publicerades i juli 2017.¹ Där beskrivs ett planeringsscenario om 28 000 personer som söker asyl i Sverige under 2017, varav 1 700 är ensamkommande barn. Prognosen för 2018 skrivs ner till ett planeringsscenario om 27 000 asylsökande, varav 2 100 ensamkommande barn. Arbetsmarknadsdepartement skriver dock att 23 600 nyanlända ska omfattas av anvisningar till kommunerna² under 2017, vilket indikerar att nedan beskrivna behov är ett beredningsscenario snarare än förväntat utfall.

¹ Migrationsverkets Verksamhets- och utgiftsprognos P4-17.

² Regeringskansliet, SFSR Förordning 2017:27.

Behov av bostäder

Behov av bostäder - ensamkommande barn och nyanlända

Regelverk

När en person söker asyl i Sverige ansvarar Migrationsverket för att ordna boende (anläggningsboende) om inte den asylsökande ordnar boende på egen hand. Men när det gäller ensamkommande barn³ som ansöker om asyl får barnen i enlighet med Socialtjänstlagen 2001:453 (SoL) ett tillfälligt boende i den kommun som barnet ger sig till känna för svensk myndighet. Så snart det är möjligt ska Migrationsverket anvisa en kommun som ska ta över det långsiktiga ansvaret för barnets boende och omsorg. Kommunen ansvarar för boende och stöd såväl under asyltiden som under tiden efter beviljat uppehållstillstånd.

Från och med 1 april 2016 tilldelas varje kommun tilldelas en viss andel i samband med Migrationsverkets prognos i februari varje år. Andelen bygger på kommunens befolkningsmängd, tidigare mottagning av nyanlända, tidigare mottagande och anvisande av ensamkommande barn samt antal dygn i mottagningssystemet och antal dygn i ankomstkommun.

I förordning (2016:40) om fördelning av anvisningar till kommuner har fördelningstal fastställts som talar om hur många nyanlända respektive kommun ska ta emot. Länstalen och kommuntalen fastställs i förväg för ett år i taget men kan komma att revideras under innevarande år vid stora förändringar i mottagandebehovet (se förordning (2016:39) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning).

Behov av boende för nyanlända och ensamkommande barn

I år ska Täby ta emot 290 nyanlända enligt förordning (2016:40) om fördelning av anvisningar till kommuner⁴. I september 2017 hade 90 av dessa erhållit boende. Sammantaget med 11 HVB för ensamkommande barn bedöms sålunda ett återstående behov av cirka 200 boenden. Länsstyrelsens har nyligen presenterat ett förslag till regeringen där Täbys kommunal för 2018 bestäms till 191 anvisningar. Det beräknade behovet av boende för nyanlända visas i Tabell 1.

³ Ett ensamkommande barn är en person under 18 år som sökt asyl utan sina föräldrar eller annan legal vårdnadshavare.

⁴ Migrationsverket – Anvisningar enligt 2017 års kommunal

I juli 2017 beräknades ett behov av boende för cirka 11 ensamkommande barn för året (se Tabell 1). Det motsvarar Täbys andel (6,65 ‰) av antalet ensamkommande barn som söker asyl i Migrationsverkets senaste prognos⁵. I september hade Täby kommun blivit anvisade fyra ensamkommande barn, varav en anknytningsanvisning.

Under åren som följer kommer vissa ensamkommande barn nå vuxen ålder och flytta från HVB-boendet. Det är svårt att idag bedöma hur många det rör sig om eftersom det beror på barnens ålder när de kommer till Täby. Detta är sålunda inte beaktat i bedömningen av boendebehovet.

Vid årets början fanns uppskattningsvis 130 hushåll i Täby som enligt Socialstyrelsens definition är hemlösa och bor i en av kommunen ordnad boendelösning (till exempel försöklägenhet/socialt kontrakt/kommunalt kontrakt) på grund av att personen inte får tillgång till den ordinarie bostadsmarknaden. Det handlar om boendelösningar med någon form av hyresavtal där boendet är förenat med tillsyn och/eller särskilda villkor eller regler. För dessa personer kan det vara svårt att komma vidare på ordinarie bostadsmarknad. Bostäder i rätt storlek till en rimlig kostnad är en grundläggande förutsättning för att komma vidare på den ordinarie bostadsmarknaden och därigenom även öka omsättningen av social omsorgs träningslägenheter.

Tabell 1 Behov av bostäder för ensamkommande barn, nyanlända och personer utan eget kontrakt.

	2017	2018	2019	2020	2021	TOTALT
HVB för ensamkommande barn	11	11	11	11	11	55
Bostäder för nyanlända	200	180	180	170	170	900
Bostäder för personer utan eget kontrakt	130	15	15	15	15	190
Årligt behov	341	206	206	196	196	1145

Prognoser innehåller alltid ett viss mått av osäkerhet men i detta fall är bedömningarna särskilt osäkra beroende på yttre faktorer och politiska beslut både inom och utanför Sverige. Eftersom situationen är så pass osäker och kan komma att ändras fort behöver det finnas en beredskap för att boendebehovet med kort varsel förändras.

⁵ Detta baseras på det antagandet att andelen 6,65 promille som fastställdes 30 mars 2016 fortsätter gälla även under kommande år.

Behov av bostäder – träningslägenheter, Bostad först mm

För vissa av verksamhetens målgrupper finns inte ett direkt ansvar att förse personen med ett boende. Det kan däremot finnas ett behov av att tillhandahålla ett boende för att målet med biståndet ska uppnås. Det kan handla om till exempel personer med missbruk eller ungdomar som har ett behov av boende i slutet av en vårdkedja. Det finns även ibland behov av bostäder för att kunna erbjuda personer skydd. Personer som har mycket speciella behov av bostad och som är föremål för insatser från socialtjänsten kan då få tillgång till så kallade träningslägenheter eller Bostad först-boende.

Lägenheterna hyrs ut i andra hand, genom kommunfastigheter efter begäran från social omsorg, till personer som av olika skäl inte själva kan få och behålla en bostad.

För att personer som har träningslägenheter ska kunna komma vidare i sin bostadskarriär behöver de bostäder att flytta till. Boendetid i träningslägenhet kan variera beroende på den enskildes problematik och övriga omständigheter, dock längst fyra år. Det är viktigt att personen ifråga inte är bosatt i lägenheten längre tid än vad som bedöms vara nödvändigt. Boendet syftar till att förbereda hyresgästen på att klara ett eget, permanent boende. Målsättningen är att den enskilde, när boendet fungerat en tid, ska kunna flytta vidare till mer permanent boende i någon form.

Tabell 2 Behov av träningslägenheter och Bostad först

	2017	2018	2019	2020	2021	TOTALT
Träningslägenheter	17	17	17	17	17	85
Bostad först	2	2	2	2	2	10
Årligt behov	19	19	19	19	19	95