

Samordningsförbundet Södra Roslagen

Årlig granskning 2016



EY

Building a better
working world

Innehåll

1	Granskning av Samordningsförbundet Södra Roslagen	3
1.1	Inledning	3
1.2	Granskningens utgångspunkter.....	3
2	Granskning av årsredovisningen och årsbokslutet 2016.....	4
3	Redovisning av samordningsförbundets arbete.....	5
3.1	Mål och riktlinjer för den finansiella samordningen	5
3.1.1	Mål, budget och verksamhetsplan	5
3.1.2	Styrning och dialog.....	6
3.2	Samverkan mellan samverkansparterna	6
3.2.1	Analys- och kartläggningsinsatser	6
3.2.2	Strukturpåverkande samverkansinsatser.....	7
3.2.3	Uppföljning av samverkansinsatser	7
3.3	Finansiering av samordnade rehabiliteringsinsatser	8
3.3.1	Individeriktade insatser under år 2016.....	8
3.4	Beslut om användning av medel	8
3.5	Uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna.....	9
3.6	Årsredovisning för den finansiella samordningen	9
3.7	Bedömning	9

2017-03-27

Revisorerna i Samordningsförbundet Södra Roslagen

Vår granskning har genomförts som underlag för er bedömning av årsredovisningen samt ansvarsprövning av Samordningsförbundet Södra Roslagens styrelse år 2016. Granskningen har genomförts i enlighet med fastställd revisionsplan för 2016.

Vi har i denna rapport sammanfattat iakttagelser från granskningen av årsbokslutet och årsredovisningen för förbundet.

Det har inte framkommit några väsentliga noteringar som påverkar vår bedömning av att resultat och ställning ger en rättvisande bild av förbundets resultat och ställning för året 2016. Vissa utvecklingsområden har dock identifierats.

Med vänlig hälsning

Mikael Sjölander

Anja Zetterberg

Kopia: Förbundets styrelse och förbundschef

1 Granskning av Samordningsförbundet Södra Roslagen

1.1 Inledning

Samordningsförbundet Södra Roslagen granskas av revisorer utsedda av förbundets medlemmar. Granskningen sker i enlighet med god revisions sed i kommunal verksamhet.

Revisorerna har valt Ernst & Young AB (EY) som sakkunnigt biträde.

1.2 Granskningens utgångspunkter

Denna rapport syftar till att kortfattat sammanfatta resultatet av granskningen av årsbokslutet och årsredovisningen, samt att ge revisorerna ytterligare information och underlag inför ansvarsprövningen av förbundets styrelse.

Enligt 7 § i lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser har samordningsförbunden till uppgift att:

1. Besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen.
2. Stödja samverkan mellan samverkansparterna.
3. Finansiera insatser som avser individer vilka är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och som syftar till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete.
4. Besluta på vilket sätt de medel som står till förfogande för finansiell samordning ska användas.
5. Svara för uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna.
6. Upprätta budget och årsredovisning för den finansiella samordningen.

Det är styrelsens ansvar att säkerställa att förbundets verksamhet ryms inom och stödjer punkterna i 7 §.

Vid revisionen av samordningsförbunden ska bestämmelserna i 9 kap 4-18 § § i kommunallagen tillämpas. Det innebär bl.a. att revisorerna ska pröva om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen är tillräcklig.

2 Granskning av årsredovisningen och årsbokslutet 2016

Granskningen av årsredovisningen har omfattat en genomgång av att årsredovisningen är upprättad i enlighet med kommunal redovisningslag. Till resultat och balansräkning har ytterligare upplysningar lämnats i noter.

Granskningen av balans- och resultaträkningen har omfattat en genomgång av underlag för väsentliga resultat- och balansposter. Bokföringens dokumentation bedöms vara i allt väsentligt god. Granskningen har även omfattat kontroll av att skatter och avgifter har deklarerats och betalats in i tid.

Förbundet har tidigare år inte förbrukat medel i den omfattning som medlemmarna finansierat förbundet med. År 2016 har förbundet kommit igång i större omfattning med verksamheten och redovisar ett resultat om minus 705 tkr (föregående år plus 677 tkr). Eget kapital har därmed minskat från 1 837 tkr till 1 131 tkr.

3 Redovisning av samordningsförbundets arbete

I detta kapitel beskrivs hur samordningsförbundet arbetat under 2016 för att fylla sina uppgifter enligt lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser. Kapitlet följer samma ordning som lagens skrivning om samordningsförbundets uppgifter.

Samordningsförbundets kansli består av en förbundschef, som är anställd av Österåkers kommun och uthyrd till förbundet. Under slutet av 2016 rekryterades en förbundssamordnare på heltid för att hantera verksamhetsutökningen samt det kommande ESF-projektet Mobilisering inför Arbete (MIA). Härutöver köps vissa kanslitjänster in från medlemskommunerna, såsom tjänster ekonomiadministration, kommunikation och redovisning samt stöd till utveckling av sociala företag.

3.1 Mål och riktlinjer för den finansiella samordningen

3.1.1 Mål, budget och verksamhetsplan

Samordningsförbundets styrelse antog budgetram för 2016 den 11 november 2015. Tilldelningen från staten var för 2016 1,2 mnkr, vilket innebär att den totala tilldelningen var 2,4 mnkr från förbundets medlemmar.

Verksamhetsplan inklusive mål fastställdes av styrelsen den 11 november 2015. Samtliga förbundsmedlemmar deltar i den beredningsgrupp som bereder styrelsens beslut.

I verksamhetsplanen fastslås vilka behovsgrupper förbundet särskilt ska prioritera under året. Det framgår att förbundets insatser ska avse personer i förvärvsaktiv ålder boende i medlemskommunernas geografiska område, där personerna är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. En behovsanalys som gjordes hösten 2014 ledde till beslut om att förbundet vid behov ska prioritera unga vuxna med komplex situation (16-35 år).

Förbundets övergripande mål enligt verksamhetsplanen är att smörja samarbetet mellan medlemmarna. Insatser ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga till egen försörjning. De insatser som förbundet finansierar ska:

- Skapa struktur och långsiktighet i samverkansarbetet
- Möjliggöra ny utveckling inom samverkansområdet rehabilitering
- Bidra till samhällsekonomiska vinster
- Utveckla en gemensam helhetssyn
- Vara till nytta för medborgarna i deras rehabilitering
- Bidra till effektivare arbetssätt

Ett antal övergripande mål har fastställts för de strukturella samt operativa insatser som förbundet finansierar. Målen för de strukturella insatserna är att de bidrar till att:

- Fler handläggare ska uppleva en ökad kunskap om de andra myndigheternas insatser riktade till medborgaren
- Fler handläggare ska uppleva att samverkan fungerar bättre mellan myndigheterna

Vidare framgår att de operativa insatserna ska bidra till att:

- Minst 50 individer tar del av den finansierade insatsen
- Efter 2 månader ska 90 procent av deltagarna som erbjudits rådgivandemöte ha fått träffa teamet och erhållit råd om fortsatt planering

- Minst 50 procent av de som träffat rådgivandeteamet ska uppleva att deras möjlighet att närma sig arbetslivet har ökat och att de har fått lämpliga insatser/stöd från myndigheter
- Under de närmaste året efter rådet ska 25 procent av deltagarna fått arbete/påbörjat studier alternativt stå till arbetsmarknadens förfogande i någon grad.

För förbundets strukturrådgivande respektive individriktade insatser framgår denna redovisning av förbundets måluppfyllelse i årsredovisningen.

För strukturrådgivande insatser redovisas följande:

- I förbundet analys- och kartläggningsinsats har totalt 20 personer deltagit i insatsen för att utveckla arbetsintegrerande sociala företag.
- Under 2016 genomfördes 4 gemensamma forum med sammanlagt 145 närvarande tjänstemän
- Det totala antalet deltagande i de strukturrådgivande insatserna har registrerats i SUS
- När förbundet hade sin uppstartskonferens hösten 2014, genomfördes en enkät avseende behov av insats och hur samverkan fungerade. Det beskrivs att enkäten ska genomföras efter två år igen, men inga resultat beskrivs.

Avseende individriktade insatser redovisas följande uppföljning:

- Under 2016 har insatsen haft 49 individspecifika deltagare varav 18 samtyckte till att bli individregistrerade i SUS.
- Uppföljning med SUS kompletteras med en utvärdering av forskare från Uppsala universitet. Under 2016 har forskarna samlat in material genom 4 fokusgrupper samt 21 enkäter. Utvärderarna har sammanställt två delrapporter.

För de strukturrådgivande insatserna har målen inte kvantifierats i verksamhetsplanen, vilket gör det svårt att bedöma måluppfyllelse. Däremot redovisas ett antal resultat i form av antal deltagare samt genomförda aktiviteter.

Målen för de individriktade insatserna har kvantifierats och det framgår av årsredovisningen att 49 deltagare av de målsatta 50 har deltagit i insatsen, vilket innebär att målet nästan uppnås. Målen att 90 procent av deltagarna som erbjudits rådgivandemöte inom två månader ska ha fått träffa teamet samt att minst 50 procent av de som träffat rådgivandeteamet ska uppleva att deras möjlighet att närma sig arbetslivet har ökat, bedöms inte avseende måluppfyllelse i årsredovisningen. Det framgår att utvärdering pågår.

3.1.2 Styrning och dialog

Styrelsen har under året haft sex protokollförda sammanträden. Beredningsgruppen har träffats vid sex tillfällen.

Den 23 augusti genomförde förbundet en ägardialog.

3.2 Samverkan mellan samverkansparterna

3.2.1 Analys- och kartläggningsinsatser

Förbundet har under året genomfört ett antal analys- och kartläggningsinsatser.

Under våren ansökte förbundet om extra FINSAM-medel för att kartlägga unga vuxna som varken arbetade eller studerade (**UVAS**). Kartläggningen ska användas som underlag för kommande insatser, inom t.ex. MIA-projektet.

Styrelsen beslutade i mars 2016 att genomföra **vårddialog** med den lokala psykiatrin och minst en primärvårdsaktör. Dialogen genomfördes i oktober med enhetschefer från Prima Täby och Prima Åkersberga samt rehabiliteringskoordinator från Täby centrumdoktorn. Från förbundet deltog beredningsgruppens representant från landstinget och Försäkringskassan samt förbundschef.

En etableringsanalys för **arbetsintegrerande sociala företag** genomfördes i februari och ett uppföljningsmöte hölls i juni. Resultatet blev projektet "Utveckla ASF i Täby" och utvecklingen av företaget Re-Invention startade. Totalt deltog 20 personer i insatsen.

3.2.2 Strukturpåverkande samverkansinsatser

Under 2015 beslutade styrelsen att förbundet skulle genomföra gemensamma forum. Under 2016 har fyra forum genomförts med följande innehåll:

- 13 maj hölls ett frukostmöte om förbundets verksamhet
- Ett större gemensamt forum hölls 13 september med tema "Socioekonomiska vinsten – att arbeta förebyggande, tidigt och tillsammans"
- Ett frukostmöte anordnades den 12 oktober med information om Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och gemensam kartläggning
- En utbildningsinsats för neuropsykiatriska diagnoser – att förstå, samtala och bemöta hölls den 13 oktober

Sammantaget har 145 personer deltagit i de gemensamma forumen, varav 40 har deltagit i mindre frukostforum och 105 i de större gemensamma forumen.

Övrig samverkan

Förbundschef har även arbetat med att bygga upp ett omfattande kontaktnätverk samt haft dialog med olika lokala aktörer i området, dels inom medlemsorganisationerna avseende kommunernas utökade aktivitetsansvar och lokala samråd, dels med externa aktörer såsom Coompanion och länsstyrelsen.

Förbundet är medlemmar i Nationella nätverket för samordningsförbund. Förbunden i Stockholms län har haft sex länsövergripande möten som främst har handlat om förberedelse av förbundens gemensamma ESF-ansökan för projektet Mobilisering inför Arbete (MIA).

3.2.3 Uppföljning av samverkansinsatser

Samordningsförbundet ska enligt förbundsordningen svara för uppföljningen och utvärderingen av rehabiliteringsinsatserna. Enligt riktlinjer ska förbundet registrera insatser i statens uppföljningssystem (SUS).

Det framgår av årsredovisningen att det totala antalet deltagande i de strukturpåverkande insatserna har volymregistrerats i SUS.

Vidare framgår att en enkät avseende insatser och samverkan genomfördes när förbundet hade sin uppstartskonferens 2014. Det beskrivs att enkäten ska genomföras igen, men inget resultat redovisas.

3.3 Finansiering av samordnade rehabiliteringsinsatser

Under året har förbundet finansierat en individinriktad insats. Insatsens innehåll och aktiviteter redovisas i årsredovisningen, men tydligt återkoppling avseende måluppfyllelse görs ej.

3.3.1 Individinriktade insatser under år 2016

Operativ insats Myndighetsgemensamt team

I februari 2015 beslutade styrelsen att förbundet skulle starta ett myndighetsgemensamt team kallat Rådgivande teamet. Insatsen är planerad att pågå till april 2017. Syftet är att erbjuda en sammanhållen översikt över de insatser som finns och ge individen samt ordinarie handläggare råd om vidare planering. Målet är att öka individens möjlighet till egen försörjning eller studier genom att föreslå lämpliga insatser och stöd hos de olika myndigheterna.

Teamet bestod i början av 2016 av en handläggare från Försäkringskassan, en arbetsförmedlare samt två socialsekreterare (en från respektive medlemskommun). Under året byttes representanterna från Arbetsförmedlingen och Täby kommun, samt att det tillkom teammedlemmar från biståndsenheten i kommunen samt en medicinsk rådgivare.

Under året har teamet genomfört 18 individuella rådgivningar samt 31 anonyma rådgivningar, sammanlagt 49 individer har erbjudits insatsen. Forskare från Uppsala universitet följer teamet i en utvärdering av insatsen, där arbetsmetod och deltagarnas upplevelser står i fokus.

3.4 Beslut om användning av medel

Samordningsförbundets styrelse antog budgetram för 2016 den 11 november 2015. Den totala tilldelningen från förbundets medlemmar var 2,1 mkr. Förbundet gick in i 2016 med ett ackumulerat överskott på drygt 1,8 mkr. Totalt hade förbundet drygt 3,9 mkr att röra sig med under 2016. Av förbrukad budget har drygt 1 mkr gått till kansli och administration, vilket motsvarar ca 25 procent av den totala budgeten.

Av årsredovisningen framgår att den operativa insatsen rådgivandeteamet har haft lägre kostnader än beräknat på grund av lägre personalkostnader, färre genomförda kurser än planerat samt en försenad utökning av personal.

Förbundet redovisar ökade kostnader för nya insatser samt gemensamma forum. Då överskottet för 2015 blev större än beräknat, beslutade styrelsen att genomföra fler insatser, såsom t.ex. en större föreläsning om socioekonomiska vinster och neuropsykiatriska diagnoser. Vidare framgår att förbundet satsade mer på att stödja utvecklingen av arbetsintegrerande sociala företag.

För insatserna fungerar tjänsteskrivelser som underlag till beslut i styrelsen. Det finns ingen uttalad fördelning av medel mellan individinriktade insatser och strukturpåverkande insatser.

3.5 Uppföljning och utvärdering av rehabiliteringsinsatserna

Varje insats ska enligt riktlinjer registrera specifika deltagare i uppföljningsverktyget SUS. Utöver detta utvärderas den operativa insatsen av Uppsala universitet.

Måluppfyllelsen för den individinriktade insatsen redovisas i förhållande till förbundets övergripande mål i årsredovisningen. Antalet deltagare i den individinriktade insatsen är ett uppsatt mål för förbundet.

3.6 Årsredovisning för den finansiella samordningen

Beslut om budget för år 2016 fattades av förbundsstyrelsen den 11 november 2015, vilket är inom den tid som lagen stadgar.

3.7 Bedömning

Mål och riktlinjer

Samordningsförbundet har i verksamhetsplanen för år 2016 satt upp mål som ligger väl i linje med lagstiftningen. Målet om hur många individer som ska ta del av förbundets insatser uppfylls sånär som på en person enligt årsredovisningen, vilket är positivt.

Ett flertal mål är inte kvantifierade, vilket gör den sammanlagda måluppfyllelsen svårbedömd. Avseende de strukturpåverkande insatserna framgår att fler handläggare ska uppleva en ökad kunskap om de andra myndigheternas insatser riktade till medborgaren samt att fler handläggare ska uppleva att samverkan fungerar bättre mellan myndigheterna, men de resultat som följs upp avser antal genomförda aktiviteter samt deltagare.

En tydlig återkoppling till förbundets övergripande mål saknas i årsredovisningen, även om respektive insats indirekt anknyter till arbetet. Denna redovisning kan med fördel tydliggöras.

Vi ser positivt på att förbundet kortfattat redogör för individinsatsernas resultat, men saknar en tydlighet i hur måluppfyllelsen bedöms samt en analys av utfallet i årsredovisningen. Vi rekommenderar samordningsförbundet att framgent även tydliggöra kopplingen mellan de övergripande mål som stadgas i verksamhetsplanen och den måluppfyllelse som redovisas i årsredovisningen.

Samverkan

Enligt lagstiftningen ska förbundet stödja samverkan mellan samverkansparterna. Detta uppfylls väl, dels genom de insatser som finansieras, och dels genom de strukturpåverkande insatser som förbundet genomför.

Som nämnts görs en viss uppföljning av strukturpåverkande insatser i årsredovisningen, men tydlig återkoppling görs inte till förbundets övergripande mål. Detta kan med fördel tydliggöras i årsredovisningen, då dessa insatser visar hur förbundet arbetat mot sina mål under året.

Uppföljning och utvärdering

Samordningsförbundet har under 2016 finansierat en individriktad insats. Denna syftar tydligt till rehabilitering och det samordnade inslaget framgår också tydligt, vilket vi bedömer vara positivt.

I årsredovisningen redovisas insatsens måluppfyllelse avseende antalet deltagare, vilket är positivt. Det framgår även att två delrapporter tagits fram av utvärderare under året, men resultatet av dessa redovisas inte i årsredovisningen. Dessa kan med fördel lyftas fram för att tydliggöra insatsens resultat under året.

Den enkät som skickas ut till förbundets intressenter för att följa upp behov av insatser och samverkan bedöms positiv och vi ser fram emot att ta del av dessa resultat framgent.

Utöver uppföljning via SUS, har den individriktade insatsen utvärderats av följeforskare under året, vilket vi bedömer som positivt.