

KOMMUNLEDNINGSKONTORET
Gregor Hackman
Miljö- och hälsoskyddschef

Taxor inom Södra Roslagens miljö- och hälsoskydds- nämnds verksamhetsområde från 1 januari 2017

Sammanfattning

Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnd har, enligt beslut 2016-09-14, lämnat förslag till fullmäktige om fastställande av nya taxor för tillsyn och kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen, miljöbalken samt strålskyddslagen.

Inom livsmedelslagens område föreslås en justering i form av differentiering av timtaxan för kontrolltid och extra offentlig kontroll samt vissa förtydliganden med anledning förändringar inom lagområdet.

Inom miljöbalkens område har Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnd haft en risk- och erfarenhetsbaserad taxa sedan 2009. Förändringarna gäller modellen för hur de fasta årliga avgifterna beräknas. Nämndens förslag innebär att man går ifrån en renodlad risk- och erfarenhetsbaserad taxemodell till en mer förutsägbar och enklare taxa, där det årliga tillsynsbehovet beräknas utgående från miljöbalkens regler för tillstånds- och anmälningsplikt samt verksamheters omfattning och inriktning.

Vad gäller strålskyddslagens område föreslås endast mindre justeringar och anpassning till förslaget om förändringar i miljöbalkstaxan.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår fullmäktige besluta

Kommunfullmäktige antar Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnds förslag till nya taxor för tillsyn och kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen, miljöbalken samt strålskyddslagen från och med 1 januari 2017.

Ärendet

Ny taxa för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen (bilaga 1)

Södra Roslagens miljö- och hälsoskyddsnämnd (SRMH) har vid kontrollberäkning av 2017 års timavgift för livsmedelskontroll kommit fram till att den aktuella timavgiften på 1 200 kr per timme (som avser både normal handläggningstid och extra offentlig kontroll) bör justeras. Beräkningen visar nämligen att skillnaden mellan kostnaden för ordinarie handläggningstid och extra offentlig kontroll har ökat så pass att en differentiering av kostnaden för de olika kontrolltyperna är önskvärd.

Med ordinarie handläggningstid avses den kontroll som varje verksamhet tilldelas årligen genom riskklassningsbeslut. Med extra offentlig kontroll avses kontrolltid som av olika skäl (t ex vid återkommande kontrollbehov pga avvikelser) kan behövas utöver den tilldelade ordinarie kontrollen. I extra offentlig kontroll ska restid och vissa övriga kostnader, såsom provtagning och analys, inte ingå. Beräkningen följer Sveriges kommuner och landstings (SKL) beräkningsmodell. Parametrar som bland annat ingår i beräkningen är

- lönekostnad inklusive PA för livsmedelsinspektörerna,
- antal timmar inspektionstid som är fakturerbar,
- antal timmar effektiv kontrolltid per anställd samt
- nämndens övriga kostnader som belastar livsmedelskontrollen.

Beräkningen visar att timavgiften för SRMH:s livsmedelskontroll 2017 bör vara 1 255 kronor för ordinarie handläggning (kontrolltid) samt 1 105 kronor för extra offentlig kontroll. SRMH föreslår att summorna avrundas till 1 250 respektive 1 100 kr.

Utöver ändring av timavgiften föreslår SRMH att taxan kompletteras med två förtydliganden. Dels föreslås en ny skrivning om importkontroll (§ 17 taxeförslaget), dels avseende avgift för övrig offentlig kontroll (§ 18 i taxeförslaget) enligt bilaga 1.

Ny taxa för tillsyn enligt miljöbalken (bilaga 2)

Taxan för miljöbalkens område har sedan 2009 byggts på Sveriges kommuners och landstings (SKL) underlag för en risk- och erfarenhetsbaserad taxa. Den föreslagna taxan bygger på ett förslag på ny taxemodell från SKL.

I stället för en renodlad risk- och erfarenhetsbaserad taxa föreslår SRMH en modell där tillsynsbehovet beräknas utgående från miljöbalkens regler för tillstånds- och anmälningsplikt samt verksamheters omfattning och inriktning. Detta innebär en enklare och mer förutsägbar taxa.

Den gällande taxan har visat sig svår att tillämpa på ett konsekvent sätt i enskilda fall. Taxan och dess tillämpningsanvisningar har byggt på att verksamheter inom en enskild bransch är likvärdiga och jämförbara, något som sällan är fallet i verkligheten. Det har resulterat i stor spridning i tillsynsavgifter. Det har även varit svårt för verksamheter att ta till sig taxan, och att förstå vad som ingår i tillsynen.

Den föreslagna taxan bedöms bli betydligt lättare att tolka och mer transparent vad gäller bedömningsgrunderna vid fastställandet av årliga avgifter för tillsyn. Modellen bygger på verksamhetens prövningsnivå enligt miljöbalken som ger ett visst grundläggande tillsynsbehov, och att den tillsynen tar ett fastställt antal timmar. Utöver detta kan verksamheten sedan få tillägg, utgående från definierade faktorer som ökar behovet av tillsyn. Exempel på sådana tilläggsfaktorer är bland annat utsläpp till luft och vatten, särskilda processer samt verksamhetens omfattning. Med en sådan modell blir taxan mer enhetlig för likvärdiga verksamheter.

Förslaget innebär att taxebilaga 1 behålls i sin nuvarande form (med mindre justeringar) medan bilagorna 2 till och med 4 ersätts med en ny taxebilaga 2 som avser årlig avgift för återkommande tillsyn enligt miljöbalken.

I taxebilaga 1 föreslås uppdateringar med anledning av ändringar i miljöbalken och dess förordningar. Dessutom föreslås möjligheten att, vid åtalsanmälan av misstänkte miljöbrott, ta ut en tillsynsavgift motsvarande en timme för kontorets handläggning,

Förslaget till den nya taxebilagan 2 innehåller tabeller för fastställande av årligt tillsynsbehov och tilläggsfaktorer som ger ett ökat tillsynsbehov. Bilagan innehåller även tillämpningsanvisning samt förklaring av tilläggsfaktorerna. De föreslagna förändringarna innebär bl. a. att en årlig avgift för fastighetsägare till flerbostadshus införs. Avgiften är beroende av antalet lägenheter. I övrigt innebär förändringarna justeringar i tillsynsbehovet för de verksamheter som enligt nuvarande taxa betalar en årlig tillsynsavgift.

Vid beräkningen av timtaxan inom miljöbalkens område har kontoret använt den beräkningsmodell som SKL har tagit fram för avgifter för tillsyn inom miljöbalkens område. Den gällande timtaxan (1 240 kr) föreslås vara oförändrad.

Ny taxa för tillsyn enligt Strålskyddslagen (bilaga 3)

Förslaget på taxa för verksamhet inom Strålskyddslagens område är i stort sett oförändrad i konstruktion och principer jämfört med den nu gällande taxan. En anpassning föreslås dock till den föreslagna taxan inom miljöbalkens område. Taxan har även uppdaterats så att hänvisningar nu görs till aktuella föreskrifter från Strålsäkerhetsmyndigheten.

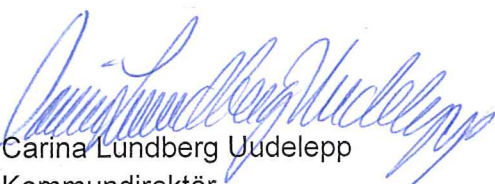
Samma beräkningsgrund används för att räkna ut timavgiften i denna taxa som i taxan inom miljöbalkens område.

Ekonomiska aspekter

Förändringen av timavgiften för livsmedelskontroll innebär för livsmedelsföretagen en ökning av kostnaden för ordinarie kontrolltid, men samtidigt en sänkning av kostnaden för extra offentlig kontroll. Taxeändringen inom livsmedels- och foderlagstiftningens område beräknas innebära sammantaget endast en marginellt ökad årlig intäkt för nämnden.

För verksamheter med behov av årlig tillsyn inom miljöbalkens område innebär förslaget ibland ökade, ibland minskade tillsynskostnader. Kostnaden ska dock bättre motsvara den faktiska tillsynstiden och vara lättare att förstå i och med den enklare och mer transparenta taxemodellen. Nämndens sammantagna intäkt inom miljöbalkens område bedöms inte förändras jämfört med nuvarande taxa.

Förslaget på förändring av taxan inom strålskyddslagens område innebär inga ekonomiska förändringar, varken för berörda verksamheter eller nämnden.


Carina Lundberg Udelepp
Kommundirektör

Gregor Hackman
Miljö- och hälsoskyddschef

Bilaga 1, Taxa för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen i
Täby kommun

Bilaga 2, Taxa inom miljöbalkens område för Täby kommun

Bilaga 3, Taxa för verksamhet inom Strålskyddslagens område för Täby kommun