

KOMMUNLEDNINGSKONTORET
Planeringsavdelningen
Kanslienheten

Kommunstyrelsen 2016-10-17

Kommunstyrelsens delegationsordning - revidering

Sammanfattning

Kommunstyrelsens delegationsordning är en förteckning över ärendetyper där kommunstyrelsen har delegerat beslutanderätten till en tjänsteman, en förtroendevald eller ett utskott. Delegationsordningen har setts över och uppdaterats. Förvaltningschefens vidaredelegation inom området personalfrågor framgick tidigare av en bilaga men är nu inarbetad i delegationsordningen. Ett mindre antal delegationer har tillkommit och aktualiseringar har gjorts gällande främst lagstöd, organisatoriska benämningar och terminologi.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar den reviderade delegationsordningen daterad 2016-10-12.

Ärendet

Kommunstyrelsens delegationsordning innehåller ett antal huvudområden som speglar kommunstyrelsens mångfaldiga ansvarsområde. Här återfinns delegationer inom de stödjande och styrande ledningsprocesser som kommunstyrelsen ansvarar för hela kommunen såsom ekonomi och upphandling. Även personalfrågor inom samtliga verksamhetsområden ligger inom kommunstyrelsens område eftersom styrelsen är hela kommunens anställningsmyndighet. Rollen som kommunens markägare och ägare av verksamhetslokaler för med sig delegationer inom områdena mark- och exploatering och andra fastighetsfrågor.

På senare år har delegationsordningen uppdaterats främst vad gäller upphandlingsdelen. I den översyn som nu har vidtagits föreslås ett antal förändringar även inom områdena personal och en del ändringar och tillägg av administrativ karaktär. En strävan i översynen har varit att i möjligaste mån ange delegationer till funktioner oberoende av organisatorisk tillhörighet och med belopp uttryckt i andelar av basbelopp i stället för i absoluta tal. På så sätt blir delegationsordningen inte lika fort inaktuell.

De föreslagna förändringarna kan sammanfattas enligt följande:

Personal- och organisationsfrågor, arbetsgivarrollen och representation

Anställningsbeslut fattas i dagsläget så decentraliserat som möjligt på enhetsnivå, men kan kommunalrättsligt inte betraktas som ren verkställighet. De behöver således ingå bland de beslut som kommunstyrelsen delegerar till tjänstemän. Kommunallagen ger en möjlighet att uppdra åt förvaltningschef att vidaredelegera beslutsrätt. I Täby kommun är det kommundirektören som är "förvaltningschef" för kommunstyrelsen. Vidaredelegation har nyttjats främst i fråga om anställningsbeslut, eftersom dessa är många till antalet. Hur förvaltningschefen har delegerat ska framgå av en förteckning.

Tillkommande delegationer

- Enligt fullmäktiges ersättnings- och pensionsregler för förtroendevalda ska frågor om tolkning och tillämpning av dessa göras av kommunstyrelsen. Föreslås att uppgiften delegeras till personalutskottet.
- En bisyssla kan förbjudas om den hindrar en anställd att utföra sina arbetsuppgifter, om den konkurrerar med verksamheten eller är förtroendeskadlig. Att godkänna eller förbjuda en bisyssla föreslås tillkomma som delegerat beslut. Som delegat föreslås kommunstyrelsens ordförande (för kommundirektören), kommundirektören och respektive verksamhetschef.
- De beslutsbefogenheter som kommundirektören hade vidaredelegerat framgick tidigare av en separat bilaga. Dessa delegationer framgår nu i själva delegationsordningen. Det gäller anställningsbeslut, träffande av kollektivavtal, att föra kommunens talan i arbetsrättsliga tvister och beslut om facklig tid.

Revideringar

- Övergripande organisationsförändringar ska enligt nuvarande delegationsordning och fortsättningsvis beslutas av personalutskottet. Dock har skrivningen om vad som avses i denna punkt förtydligats.
- Anställningar med högre lönebelopp - gränsen för lönebeloppet vid vilket samråd ska ske med kommunstyrelsens ordförande har anpassats bättre till dagens löneläge.
- Under tidigare perioder – främst besparingsperioder - har det funnits möjlighet att som anställd erhålla en belöning för förslag som har bedömts ha potential att höja kvaliteten och/eller minska kostnaderna i verksamheten. Rutinen tillämpas inte längre, varför delegationen kan tas bort.

Upphandling

Revideringar

- Den nuvarande delegationen till kommundirektören att vidaredelegera upp till 10 mnkr föreslås ersättas av delegation till upphandlingschefen.
- Upphandlingschefen medges att även utfärda fullmakt vid överprövning av beslut enligt LOU.
- Vid godkännande av förfrågningsunderlag/anbudsfrågan samt antagande av leverantör och tecknande av avtal medges projektledare inom kommunfastigheter besluta upp till en gräns av 1 mnkr (tidigare samma nivå som förvaltare – 300 tkr). Detta gäller inom området bygg- och anläggningsentreprenader med tillhörande tekniska tjänster.
- Med anledning av ny upphandlingslagstiftning som träder i kraft 1 januari 2017 anpassas begreppen i detta avsnitt så att samma terminologi används.

Det administrativa området

Tillkommande delegation

- Rättidsprövning, avvisande av för sent inkommet överklagande samt omprövning av överklagade beslut vid förvaltningsbesvär saknas i gällande delegationsordning. Sådana situationer kan främst uppstå i frågor om nekande av utlämnande av handlingar. Förslaget är att den delegat, som har fattat ursprungsbeslutet, även får delegation att ompröva beslutet.

Revideringar

- Nekande att lämna ut handlingar enligt offentlighets- och sekretesslagen ligger idag hos kommundirektören med avdelningschefer och kommunsekreterare som ersättare. Här föreslås en delegation direkt till respektive avdelningschef/verksamhetsansvarig.
- Yttrande rörande hemvärnsmän delegeras direkt till socialchefen i stället för genom vidaredelegation från kommundirektören. Driftvärnet är numera nedlagt.
- Delegation att ge tillstånd att använda kommunens vapen flyttas från kommunstyrelsens ordförande till kommundirektören med kommunikationschefen som ersättare

Lokala totalförsvarsärenden

Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens uppgifter enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap samt lagen (1992:1403) om totalförsvar och höjd beredskap. Kommunstyrelsen inträder då i rollen som krisledningsnämnd.

Det är svårt att på förhand veta, vilka beslut som i ett sådant läge behöver fattas. Om en situation blir akut och nämndens avgörande inte kan inväntas, har ordföranden enligt nuvarande delegation rätt att besluta på egen hand. Om krisledningsnämnden finner det befogat, kan nämnden delegera till ett utskott eller tjänsteman inom organisationen att besluta i exempelvis ransoneringsärenden.

I förslaget till ny delegationsordning har avsnittet om lokala totalförsvarsärenden tagits bort.

Carina Lundberg Uudelepp
Kommundirektör

Leif Eriksson
Näringslivs- och planeringschef

Bilagor:

1. Gällande delegationsordning
2. Förslag till reviderad delegationsordning