

KOMMUNLEDNINGSKONTOR KLK

Avtalsansvarig

Goran Jassim

GYMNASIE- OCH
NÄRINGSLIVSNÄMNDEN
2023-10-19

Reviderad ersättningsmodell samt uppräknig av ersättningsnivåer avseende kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare

Förslag till beslut

1. Gymnasie- och näringslivsnämnden beslutar att godkänna föreslagen revidering av ersättningsmodell samt revidering av ersättningsnivåer avseende kommunal vuxenutbildning i svenska för invandrare i enlighet med *Utredning avseende ersättningsmodell och ersättningsnivå för sfi*, Ensolution, daterad den 20 januari 2023.
2. Gymnasie- och näringslivsnämnden beslutar att den nya ersättningsmodellen samt nya ersättningsnivåer för sfi ska börja gälla från och med den 1 januari 2024.

Sammanfattning

Gymnasie- och näringslivsnämnden behandlade ärendet vid sammanträde den 21 september 2023. Gymnasie- och näringslivsnämndens beslutade då att återremittera ärendet.

Under sommaren 2022 valde styrgruppen för Vux Norrort att uppdra konsultbolaget Ensolution att ta fram en rapport där man belyser nuvarande situation gällande ersättningsmodell och ersättningsnivåer för sfi. Utredningen, som genomfördes under perioden september 2022-januari 2023, består av en beskrivning av nuvarande ersättningsmodell, en jämförelse med närliggande kommuner, studievägarnas och utbildningsanordnarnas olika förutsättningar att leverera kvalitativ utbildning samt förslag till förändringar.

Utredningen visar sammanfattningsvis att den nuvarande ersättningsmodellen har ett antal grundproblem i form av att både ersättningen och antal undervisande timmar är för lågt satta samt att betalningsmodellen ger en styrning som innebär att utbildningsanordnare får stå för en stor ekonomisk risk. För att säkerställa att Vux Norrort även fortsättningsvis ska vara en attraktiv samarbetspart föreslås en revidering av ersättningsmodellen samt nya ersättningsnivåer enligt utredningens förslag. Den nya ersättningsmodellen samt nya ersättningsnivåer för sfi föreslås börja gälla från och med den 1 januari 2024.

Den årliga kostnaden för höjd ersättningsnivå inom verksamheten svenska för invandrare uppskattas till 0,6 mnkr per år och bedöms kunna finansieras inom befintlig ram.

Ärendet

Gymnasie- och näringslivsnämnden behandlade ärendet vid sammanträde den 21 september 2023. Gymnasie- och näringslivsnämndens beslutade då att återremittera ärendet.

Vux Norrorts auktorisationssystem för kommunal vuxenutbildning är ett samarbete mellan kommunerna Sigtuna, Upplands Väsby, Sollentuna, Solna, Lidingö, Vallentuna, Vaxholm, Danderyd, Österåker och Täby. Förutom att öka valfriheten för de studerande är målsättningen med auktorisationssystemet att få ett långsiktigt samarbete mellan de ingående kommunerna och utbildningsanordnarna. Syftet är att på detta sätt i samverkan tillgodose såväl dagens behov, som att utveckla och att anpassa vuxenutbildningen till de behov som kommer att finnas över tid.

Under våren 2021 gav styrgruppen för Vux Norrort chef för Täby kompetenscenter i uppdrag att genomföra en jämförelse rörande Vux Norrorts ersättningsnivåer avseende sfi i relation till kommuner i länet som likt Vux

Norrort använder sig av ett auktorisationssystem för kommunal vuxenutbildning.

Jämförelsen visade på att Vux Norrorts ersättningsnivåer avseende sfi i jämförelse låg i underkant. För att närma sig ersättningsnivåerna med övriga auktorisationskommuner och säkerställa att Vux Norrort även fortsättningsvis ska vara en attraktiv samarbetspart föreslogs en ökning av ersättningsnivåerna om cirka 11 %.

Den 9 december 2021, § 93, fattade gymnasie- och näringslivsnämnden beslut om en ökning av ersättningsnivåerna i enlighet med förslaget. De nya ersättningsnivåerna började gälla från och med den 1 januari 2022.

Ökningen resulterade inte i önskad effekt då det fortsatt är flera utbildningsanordnare som väljer att lämna auktorisationsavtalet till följd av de låga ersättningsnivåerna och villkoren i den nuvarande ersättningsmodellen.

Under sommaren 2022 valde därför styrgruppen för Vux Norrort att uppdra konsultbolaget Ensolution att ta fram en rapport där man belyser nuvarande situation gällande ersättningsmodell och ersättningsnivåer för sfi. Utredningen, som genomfördes under perioden september 2022-januari 2023, består av en beskrivning av nuvarande ersättningsmodell, en jämförelse med närliggande kommuner, studievägarnas och utbildningsanordnarnas olika förutsättningar att leverera kvalitativ utbildning samt förslag till förändringar.

Det förväntade resultatet av utredningen var dokumenterade och väl motiverade förslag på en reviderad ersättningsmodell och ersättningsnivåer för sfi som ska säkerställa att modellen är resurseffektiv, konkurrensneutral och lättbegriplig för politiker, tjänstemän och utövare.

Utredningen visar sammanfattningsvis att den nuvarande ersättningsmodellen har ett antal grundproblem i form av att både ersättningen och antal undervisande timmar är för lågt satta samt att betalningsmodellen ger en styrning som innebär att utbildningsanordnare får stå för en stor ekonomisk risk.

För att säkerställa att Vux norrort även fortsättningsvis ska vara en attraktiv samarbetspart föreslås en revidering av ersättningsmodellen samt ersättningsnivåer enligt utredningens förslag (se bilaga).

Den nya ersättningsmodellen samt nya ersättningsnivåer för sfi föreslås börja gälla från och med den 1 januari 2024.

Förtydligande rörande olika ersättningsnivåer

För att stimulera utbildningsanordnarna att höja kvaliteten i undervisningen införs en ytterligare ersättningsnivå som utgör 15 % av ersättningen och faller ut efter det att eleven genomfört kursen med godkänt betyg.

Syftet med de olika ersättningsnivåerna är att skapa ett incitament för att tillse att utbildningsanordnare bedriver undervisningen för att få så många elever som möjligt att klara av sina studier.

En kritik mot systemet med två ersättningsnivåer är att "glädjebetyg" skulle kunna sätts, det vill säga att en elev som rätteligen borde få betyget icke godkänd istället får betyg godkänt eftersom den nya ersättningsnivån då faller ut.

För att motverka att betyg sätts som inte motsvarar betygskriterierna kommer en revidering av Auktorisationsavtalet att genomföras för att betona att betyg ska sättas i enlighet med gällande regelverk samt att kontroller av detta kommer att ske. Kontroller kommer bland annat att ske avseende betyg som inte motsvarar nationella provresultat. Betyg som avviker från nationella prov rapporteras till Auktorisationskansliet som också kommer att genomföra stickprov för att se till att betyget korresponderar mot betygskriterierna.

Ekonomiska överväganden

Den årliga kostnaden för höjd ersättningsnivå inom verksamheten svenska för invandrare uppskattas till 0,6 mnkr per år och bedöms av kommunens controllers kunna finansieras inom befintlig ram.

Ann-Charlotte Mann

Chef verksamhetsstöd och utveckling

Lennart Krantz

Chef Kompetenscenter

Bilagor

- *Utredning avseende ersättningsmodell och ersättningsnivå för sfi,*
Ensolution, daterad den 20 januari 2023.

Expedieras

Auktorisationsansvarig, Goran Jassim för vidare expediering till Vux Norrorts styrgrupp.