

KOMMUNLEDNINGSKONTOR KLK

BARN- OCH  
GRUNDSKOLENÄMNDEN  
2021-10-20

## Komplettering av överklagande till kammarrätten

### Förslag till beslut

1. Barn- och grundskolenämnden beslutar att komplettera sitt överklagande av förvaltningsrättens dom den 27 augusti 2021, mål nr 21766-20, genom att anföra det som framgår av *Komplettering av överklagande i mål nr 6760-21 angående laglighetsprövning enligt kommunlagen*, daterat den 20 oktober 2021.
2. Barn- och grundskolenämnden beslutar att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### Sammanfattning

Barn- och grundskolenämnden i Täby kommun (nämnden) beslutade den 16 september 2020, § 68, att införa en kvalitetspeng i grundskolan från och med läsåret 2019/2020. Förvaltningsrätten beslutade i dom den 27 augusti 2021, mål nr 21766-20, att upphäva beslutet på grund av att detta ansågs stå i strid med 2 kap. 8 b § skollagen (2010:800).

Nämnden har den 15 september 2021, § 88, beslutat om att överklaga förvaltningsrättens dom till kammarrätten där det yrkas att Täby kommun ska få prövningstillstånd samt att kammarrätten ska upphäva förvaltningsrättens dom och fastställa barn- och grundskolenämnden i Täby kommuns beslut den 16 september 2020 § 68. Nämnden har fått anstånd med att inkomma med grunder till sitt överklagande till den 21 oktober 2021.

Nu föreslås att nämnden kompletterar sitt överklagande genom att anföra i huvudsak följande grunder för överklagandet. De lokala förhållandena i Täby är sådana att det både är möjligt och rimligt att, utöver ordinarie resursfördelning och övriga insatser, arbeta med stimulansmedel för att bidra till samtliga elevers måluppfyllelse. Denna resursfördelning, kvalitetspengen, beaktar elevernas olika förutsättningar och behov. Den utveckling kvalitetspengen syftar till att skapa,

gynnar alla elever och särskilt de elever som riskerar att inte nå målen för utbildningen. Sett till den andel som kvalitetspengen utgör av den totala budgeten som används för grundskolan i Täby och även i relation till de lokala förhållandena i kommunen, strider det därför inte mot 2 kap. 8 b § skollagen att fördela medel i enlighet med det överklagade beslutet. Beslutet strider inte heller mot någon annan bestämmelse i det skolrättsliga regelverket. Vidare anförs skäl kring varför prövningstillstånd ska meddelas.

## Ärendet

### Bakgrund

Barn- och grundskolenämnden i Täby kommun (nämnden) beslutade den 16 september 2020 att införa en kvalitetspeng i grundskolan från och med läsåret 2019/2020, § 68. Nämndens beslut överklagades till förvaltningsrätten med hänvisning till att beslutet strider mot 2 kap. 8 b § skollagen (2010:800) där det framgår att kommunerna ska fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov. Förvaltningsrätten beslutade i dom den 27 augusti 2021, mål nr 21766-20, att upphäva beslutet på denna grund.

Nämnden har genom beslut den 15 september 2021, § 88, överklagat förvaltningsrättens dom till kammarrätten där det yrkas att Täby kommun ska få prövningstillstånd samt att kammarrätten ska upphäva förvaltningsrättens dom och fastställa barn-och grundskolenämnden i Täby kommuns beslut den 16 september 2020, § 68, på de grunder som senare kommer att anföras. Täby kommun har fått anstånd med att inkomma med grunder för överklagandet och yrkandet om prövningstillstånd till den 21 oktober 2021.

### Utveckling av grunderna för överklagandet

Nämnden (nedan Täby kommun) föreslås anföra i huvudsak följande avseende grunder för överklagandet och yrkandet om prövningstillstånd.

Frågan i målet är om det strider mot 2 kap. 8 b § skollagen att fördela resurser till grundskolor på det sätt som Täby kommun (kommunen) gör genom det överklagade beslutet om kvalitetspeng. Kommunen anser att så inte är fallet eftersom de lokala förhållandena i Täby är sådana att det både är möjligt och rimligt att, utöver ordinarie resursfördelning och övriga insatser, arbeta med stimulansmedel för att bidra till samtliga elevers måluppfyllelse.

Kommunen menar vidare att denna resursfördelning, kvalitetspengen, beaktar elevernas olika förutsättningar och behov. Den utveckling kvalitetspengen syftar till att skapa gynnar alla elever och särskilt de elever som riskerar att inte nå målen för utbildningen.

Kvalitetspengen ska fördelas till grundskolor på i beslutet angivet sätt baserat på ett antal utvalda indikatorer. Urvalet av indikatorer är baserat på forskning om kvalitet i grundskolan, rapporter från Skolinspektionen och Skolverket, reglering om kvalitet i skolan samt en rättsutredning. Indikatorerna har sin grund i att det gynnar samtliga elever då skolenheter jobbar systematiskt med de frågor som indikatorerna syftar till att mäta. Hänsyn tas därmed till skolans kompensatoriska uppdrag.

Genom införande av kvalitetspeng stimuleras samtliga skolor till ett utvecklingsarbete vilket medför en långsiktig kompensatorisk effekt som både förväntas bidra till att fler elever når lägsta godkända betyget samt ökar möjligheten att elever utifrån egna förutsättningar kan utvecklas så långt som möjligt enligt utbildningens mål.

Täbys skolor har bland den högsta måluppfyllelsen i landet. Behov av socioekonomisk resursfördelning finns inte i Täby kommun. Däremot ser kommunen ett behov av att, trots de höga resultaten, fortsätta att arbeta med resursfördelning för att stimulera till ett kvalitetsarbete på skolorna som gynnar alla elever. Genom att gynna alla elever medför kvalitetspengen en långsiktig mer kompensatorisk effekt som både innebär att fler elever förväntas nå minst godkänt betyg (E) samt att elever utifrån egna förutsättningar kan utvecklas så långt som möjligt enligt utbildningens mål.

I den överklagade domen framförs bl.a. att det är tydligt att kommunen vid en omfördelning av resurser måste utgå från barnens och elevernas förutsättningar och behov utifrån målsättningen att uppnå likvärdighet i utbildningen. Kommunen vill betona att skolorna redan via övriga i grundbeloppet ingående delar får den ersättning de har rätt till enligt det skolorättsliga regelverket och att kvalitetspengen inte är en omfördelning utav redan befintliga medel utan ett tillskott. Avsikten med kvalitetspengen är att skapa ett incitament till kvalitetsförbättring. Det är en tydlig signal om hur kommunen ser på vikten av ett systematiskt kvalitetsarbete vilket i ett längre perspektiv kommer alla elever till gagn och särskilt de elever som riskerar att inte nå målen för utbildningen.

Nivåerna på indikatorerna är noga framtagna utifrån analys av Täbys skolors resultat över tid med syfte att visa på en riktning i utvecklingsarbetet som leder till rimliga och möjliga mål att nå.

Den avsatta budgeten för kvalitetspengen är ett komplement, ett extra tillskott, till kommunens resursfördelningssystem. Budgeten för tilläggsbelopp/extra resurstilldelning avseende särskilt stöd inom verksamhet grundskola utgör 5% av den totala budgeten för verksamhet grundskola år 2021. Budgeten för kvalitetspeng avseende grundskolan uppgår till 5 mnkr, vilket nu utgör 0,6% av den totala budgeten för verksamhet grundskola inom barn- och grundskolenämnden år 2021. Kvalitetspeng syftar till långsiktiga förändringar på gruppnivå genom systematiskt kvalitetsarbete medan ett tilläggsbelopp handlar om en tillfällig stödåtgärd som skolorna behöver ansöka om terminsvis utifrån enskilda elevers individuella behov.

Sett till den andel som kvalitetspengen utgör av den totala budgeten som används för grundskolan i Täby och även i relation till de lokala förhållandena i kommunen strider det därför inte mot 2 kap. 8 b § skollagen att fördela medel i enlighet med det överklagade beslutet. Beslutet strider inte heller mot någon annan bestämmelse i det skolorrättsliga regelverket.

Mot bakgrund av vad som framgår ovan anser kommunen att det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten kommit till alternativt att det inte går att bedöma riktigheten av förvaltningsrättens slut med mindre än att prövningstillstånd meddelas. Frågor om resursfördelningssystem i skolan saknar i många delar dessutom vägledande praxis. Det finns således skäl för kammarrätten att meddela prövningstillstånd samt bifalla överklagandet och fastställa barn- och grundskolenämndens beslut.

## **Ekonomiska överväganden**

Beslutet föranleder inga ekonomiska överväganden.

Maria Assarsson  
Utbildningschef

**Bilagor**

1. Komplettering av överklagande i mål nr 6760-21 angående laglighetsprövning enligt kommunlagen, daterat den 20 oktober 2021, med tillhörande bilaga
2. Överklagande till kammarrätten, daterat den 15 september 2021
3. Förvaltningsrättens dom den 27 augusti 2021 i mål nr 21766-20

**Expedieras**

Kammarrätten i Stockholm