

KOMMUNLEDNINGSKONTORET
Ann-Christine Kinch
Margareta Sjöholm

Barn- och grundskolenämnden
2013-10-24

Återkallande av godkännande för förskola som saknar förskollärare

Sammanfattning

Tjänsteutlåtandet beskriver handläggningen kring återkallande av godkännande för förskola som saknar förskollärare och möjlighet till förändrad verksamhetsform. I den nya Skollagen (2010:800) är förskolan en egen skolform och ingår i skolväsendet. Undervisningen i förskolan ska bedrivas av förskollärare. Förskolläraren ansvarar för att arbetet sker i enlighet med målen i läroplanen. Enligt Skolverket kan en förskola inte enbart ha barnskötare¹. Verksamhet i kommunen som inte har förskollärare som ansvarar för undervisningen får inte benämnas förskola.

Förslag till beslut

Barn- och grundskolenämnden godkänner förslag till handläggning av återkallande av godkännande för förskola som saknar förskollärare enligt tjänsteutlåtande daterat 2013-10-10.

Ärendet

I den nya Skollagen (2010:800) är förskolan en egen skolform och ingår i skolväsendet. Skollagens 2 kap. 13 § beskriver vilka yrkeskategorier huvudmannen får använda för undervisning i skolväsendet. Undervisningen i förskolan ska bedrivas av förskollärare. Förskolläraren ansvarar för att arbetet sker i enlighet med målen i läroplanen. Föräldrar och barn har rätt att kräva en kvalitativt god och likvärdig förskola inom kommunen.

Nedan beskrivs handläggningen kring återkallande av godkännande för förskola som saknar förskollärare och efterföljande hantering av godkännande av bidrag för pedagogisk omsorg i särskild lokal. Verksamheten pedagogisk omsorg i särskild lokal kan senare återgå till att bedrivas som förskola om verksamheten

¹ Skolverket.se/lagar-och-regler/juridisk-vägledning/frågor-och-svar

åter uppfyller kraven för förskola. När verksamheten åter kan bedrivas som förskola återkallas godkännande av bidrag för pedagogisk omsorg i särskild lokal och förnyad ansökan om att bedriva förskola hanteras av barn- och grundskolenämnden.

Lagar och regleringar

En tillsynsmyndighet får återkalla ett godkännande eller ett beslut om rätt till bidrag som myndigheten har meddelat enligt skollagen om

1. ett föreläggande inte har följts och
2. missförhållandet är allvarligt.

Föreläggande

En tillsynsmyndighet (kommunen) får förelägga en huvudman som lyder under skollagen att fullgöra sina skyldigheter om verksamheten inte uppfyller gällande krav. Ett beslut om föreläggande gäller omedelbart.

Ett föreläggande ska ange de åtgärder som tillsynsmyndigheten anser nödvändiga för att avhjälpa de påtalade bristerna.

En tillsynsmyndighet kan istället för ett föreläggande tilldela en huvudman en anmärkning vid mindre allvarliga överträdelser.

En tillsynsmyndighet får avstå att ingripa om det finns särskilda skäl. En anmärkning och ett föreläggande² kan inte överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

Återkallelse

En tillsynsmyndighet får återkalla ett godkännande eller ett beslut om rätt till bidrag som myndigheten har meddelat enligt skollagen. Återkallelse får beslutas även om rättelse har skett vid prövningstillfället, om det kan befaras att missförhållandena på nytt kommer att uppstå. Ett återkallande av godkännande kan överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

Handläggning

- Tillsynsansvariga pedagoger utfärdar anmärkning och föreläggande med anledning av att förskolan inte längre har förskollärare som ansvarar för undervisningen i förskolan.
- Tillsynsansvariga pedagoger informerar förskolan om handläggningen kring återkallande av godkännande att bedriva förskola. Dessutom beskrivs

² Enligt Skollagen 26 kap. 10 och 11 §§

förutsättningar för fortsatt drift av verksamheten under ändrade förutsättningar.

- Barn- och grundskolenämnden återkallar godkännandet för förskola som inte längre har förskollärare. Nämndens beslut föranleder omedelbar justering. Ett återkallande av godkännande kan överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.
- Om nämndens beslut att återkalla godkännandet att driva förskola inte överklagas inom därför avsedd tid, krävs för fortsatt drift av verksamheten att den enskilde huvudmannen ansöker om bidrag för att få bedriva pedagogisk omsorg i särskild lokal.
- Om ansökan inkommit i tid och huvudmannen uppfyller kraven för att få bidrag att bedriva pedagogisk omsorg i särskild lokal, godkänner nämnden vid efterföljande nämndsammanträde huvudmannens ansökan.
- Har huvudmannen inte för avsikt att överklaga beslutet att återkalla godkännandet att bedriva förskola, kan nämnden vid samma sammanträde som godkännandet återkallas även besluta om bidrag att bedriva pedagogisk omsorg i särskild lokal. För godkännande av bidrag krävs att huvudmannen har ansökt om det i tid inför nämndens sammanträde.
- Förändrad verksamhetsform från förskola till pedagogisk omsorg i särskild lokal medför att bidraget för pedagogisk omsorg i särskild lokal betalas ut i och med att nämndens beslut är justerat och tiden för överklagande har passerats.

Informationsinsatser

- Huvudmannen informerar föräldrar med barn i verksamheten om förskolans förändrade verksamhetsform och vad det innebär för dem.
- Information på kommunens hemsida om förskolans förändrade verksamhetsform.
- Information till köande föräldrar om förskolans förändrade verksamhetsform.

Verksamheten återgår till att bedrivas som förskola

- Om verksamheten åter uppfyller kraven för att få bedriva förskola och ansöker om förnyat godkännande att bedriva förskola, återkallar barn- och grundskolenämnden godkännandet av bidraget för bedriva pedagogisk

omsorg i särskild lokal och godkänner vid samma nämndsammanträde verksamheten som förskola.

Ekonomiska aspekter

Peng för barn i förskola är högre än bidraget för barn i pedagogisk omsorg i särskild lokal. Det medför att kommunens kostnad blir lägre om verksamhetsformen förändras. Pedagogisk omsorg i särskild lokal drivs utan förskollärare och har följaktligen inte samma personalkostnad som förskola.

Överväganden

Det är angeläget att tidigt informera den enskilde huvudmannen om vad som gäller för att verksamheten ska kunna fortsätta att drivas. Barnens möjligheter att ha fortsatt omsorg är viktig. Det är också angeläget att föräldrar tidigt informeras om förändrad verksamhetsform för att ges förutsättningar att göra för dem relevanta val utifrån den uppkomna situationen. Om huvudmannen beslutar att helt avsluta sin verksamhet utifrån den uppkomna situationen inträder av nämnden tidigare beslutad *Handlingsplan inför och vid återkallande av godkännande*, reviderad 2012-05-07.

Henrik Mattisson
Tf. utbildningschef