

KOMMUNLEDNINGSKONTORET

Anna Hellberg

Ann-Christine Kinch

Barn- och grundskolenämnden

2013-06-18

Peng för pedagogisk omsorg i särskild lokal

Sammanfattning

I den nya Skollagen (2010:800) är förskolan en egen skolform och undervisningen ska bedrivas av en förskollärare. Verksamhet för barn 1-5 år, som bedrivs istället för förskola och utan förskollärare, benämns pedagogisk omsorg. Kommunen har en peng för förskola och en för pedagogisk omsorg som bedrivs i hemmet (traditionellt familjedaghem) men ingen för pedagogisk omsorg som bedrivs i särskild lokal¹. Därför föreslås att en sådan peng införs från och med höstterminen 2013.

Förslag till beslut

Barn- och grundskolenämnden beslutar att:

1. Införa en peng för pedagogisk omsorg i särskild i lokal från och med 2013-07-01 enligt tjänsteutlåtande *peng för pedagogisk omsorg i särskild lokal* per 2013-05-31.
2. Ge utbildningschefen i uppdrag att uppdatera dokumentet *regler och rutiner för placering, peng och avgift 2013* med peng för pedagogisk omsorg enligt tjänsteutlåtandet *peng för pedagogisk omsorg i särskild lokal* per 2013-05-31.

Ärendet

I den nya Skollagen (2010:800) är förskolan en egen skolform och ingår i skolväsendet. Skollagens 2 kap. 13 § beskriver vilka yrkeskategorier huvudmannen får använda för undervisning i skolväsendet. Undervisningen i förskolan ska bedrivas av en förskollärare. Förskolläraren ansvarar för att arbetet sker i enlighet med målen i läroplanen. Föräldrar och barn har rätt att kräva en kvalitativt god och likvärdig verksamhet. Enligt Skolverket kan en förskola inte

¹ Med särskild lokal avses pedagogisk omsorg som inte bedrivs i hemmet

enbart ha barnskötare². Verksamhet i kommunen som inte har förskollärare som ansvarar för undervisningen får inte benämnas förskola.

I stället för förskola kan kommunen erbjuda ett barn pedagogisk omsorg (Skollagen 2 kap. 2 §). För att bedriva pedagogisk omsorg ska det i verksamheten finnas personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnets behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses (Skollagen 2 kap. 7 §). För pedagogisk omsorg finns inte kravet på förskollärare. Pedagogisk omsorg kan t.ex. vara en verksamhet som bedrivs i personalens eget hem (traditionellt familjedaghem) eller olika flerfamiljslösningar. Pedagogisk omsorg kan även bedrivas i en särskild lokal.

Förskolor som av någon anledning inte har kvar sina förskollärare kommer därför att klassificeras som pedagogisk omsorg i särskild lokal. Verksamhetens godkännande måste också göras om.

Skillnader mellan pedagogisk omsorg och förskola³

- Förskolan är en skolform, pedagogisk omsorg är däremot ingen skolform.
- Förskolan styrs av läroplanen, det gör inte pedagogisk omsorg.
- I förskolan bedrivs undervisning och utbildning, det gör man inte i pedagogisk omsorg.
- I förskolan ska det finnas högskoleutbildad personal (förskollärare), det finns det inga krav på för pedagogisk omsorg.

Beräkning av peng för pedagogisk omsorg i särskild lokal

Pengen till förskolor är beräknad utifrån att en viss andel av personalen är förskollärare och resten barnskötare med en lägre lön än förskollärare. För verksamhet som inte har någon förskollärare beräknas därmed pengarna på enbart barnskötare eller motsvarande.

En ny peng har därför beräknats enligt Skollagen 25 kap. 12 §. (utifrån samma förutsättningar som för förskola) med skillnaden att den pedagogiska personalen består av barnskötare eller motsvande. Beräkningarna är gjorda utifrån en personaltäthet på 5,5 barn per personal.

Även administrationskostnaderna har beräknats enligt skolförordningen (2011:185) med en procent för pedagogisk omsorg i stället för tre procent för förskola. Av nedanstående sammanställning framgår förslag på peng för 2013 för pedagogisk omsorg som bedrivs i särskild lokal.

² Skolverket.se/lagar-och-regler/juridisk-vägledning/frågor-och-svar

³ Skolverket - Vad är pedagogisk omsorg?

Peng 2013 pedagogisk omsorg i särskild lokal	Enskild huvudman		Kommunal huvudman	
	Årsbelopp	Per månad	Årsbelopp	Per månad
Heltid				
1-2 år	119 120	9 927	112 377	9 365
3-5år	89 679	7 473	84 603	7 050
Deltid 50%				
1-2 år	59 560	4 963	56 189	4 682
3-5 år	44 839	3 737	42 301	3 525
Deltid 60%				
1-2 år	71 472	5 956	67 426	5 619
3-5 år	53 807	4 484	50 762	4 230

Den föreslagna heltidspengen för pedagogisk omsorg i särskild lokal är ca 7 tkr lägre än pengan till förskolor, som för kommunal huvudman är 119,6 tkr för barn i åldern 1-2 år och 91,5 tkr för barn i åldern 3-5 år. Pedagogisk omsorg har inte heller, som förskolor, möjlighet att få pengpåslag för högre andel högskoleutbildad personal på 3,5 tkr för kommunal verksamhet respektive 3,7 tkr till fristående verksamhet.

Pengen för pedagogisk verksamhet i hemmet (familjedaghem) är en sammanvägd peng mellan heltid och deltid samt för alla åldrar 1-5 år. För 2013 är pengan 88 tkr vilket innebär att den ligger mellan den föreslagna pengan för pedagogisk omsorg i särskild lokal för de olika åldrarna 1-2 år respektive 3-5 år.

Ekonomiska aspekter

Eftersom kravet på personalens formella kompetens inte är densamma i pedagogisk omsorg som i förskola blir kostnaderna i denna verksamhet lägre. För kommunen blir därmed kostnaderna lägre för dessa barn än för de barn som går i förskola.

Överväganden

Skollagen lyfter fram att det av valfrihetsskäl är viktigt med andra former av pedagogiska verksamheter utöver förskola. Olika former av verksamheter utgör aktiva val för föräldrar. För att föräldrar ska kunna göra dessa aktiva val måste det tydligt framgå vilken typ av verksamhet som bedrivs. Det blir viktigt för kommunen att dels följa utvecklingen av utbudet av nya former av verksamheter, såväl som efterfrågan på dessa verksamheter.

Bevakningen av att verksamheten motsvarar den verksamhetsform som godkännandet avser föreslås göras av tillsynsenheten.

Henrik Mattisson
Tf. utbildningschef